

Kadernota 2022

13-07-2021

Uitbreiding capaciteit/formatie

Door het vervallen van de functie van coördinator en het ontstaan van de nieuwe teamleidersfunctie is er een wijziging ontstaan in het takenpakket van de teamleiders. Bepaald is dat de teamleiders geen inhoudelijke taken meer verrichten. Gevolg hiervan is dat de inhoudelijke taken van de voormalige coördinatoren zoveel als mogelijk belegd worden in de desbetreffende teams. Voor wat betreft 'het team 'Handhaving' en het team 'Openbare Orde en Veiligheid (OOV) en Vergunningen' betekent dit het wegzetten van de inhoudelijke taken die voorheen door de twee desbetreffende coördinatoren werden verricht.

Getracht is deze taken zoveel als mogelijk weg te zetten in de teams. Gebleken is echter dat een behoorlijk aantal beleidstechnische en juridische taken niet weggezet kunnen worden binnen het team Handhaving en/of het team OOV en Vergunningen. Dit omdat deels de kennis en kunde ontbreekt, deels de capaciteit onvoldoende is en nu al keuzes gemaakt moeten worden. Het is daarom van belang een senior adviseur aan te trekken.

De senior adviseur zal zich bezig houden met de gehele beleidscyclus Vergunningverlening, toezicht en handhaving (BIG 8), diverse beleidsstukken, het opstellen van procesbeschrijvingen en enkele uitvoerende werkzaamheden en juridisch inhoudelijk werk op senior niveau. Dit ontlast tevens een van de juridische medewerkers, waardoor die weer tijd krijgt voor de juridische ondersteuning binnen Vergunningverlening, toezicht en handhaving VTH.

Hiervoor is een senior adviseur nodig (1 fte) waarvoor structureel € 80.000 op jaarbasis is benodigd. Dit wordt gedekt uit de stelpost voor het traject Diemen'22. Dit geeft budgettaire ruimte om taakverschuivingen zoals hierboven vermeld op te vangen.

Privaatrechtelijke handhaving

Om ongewenste woonvormen en/of onwenselijk gebruik van woningen en de daarbij behorende percelen te voorkomen, wordt er steeds meer gebruik gemaakt van verkoop- en woonregulerende bepalingen bij de contractvorming met projectontwikkelaars door de gemeente (onder andere zelfbewoningsplicht en doorverkoopverbod). Het handhaven van deze contractuele bepalingen geschiedt privaatrechtelijk. Daarnaast worden er veelvuldig andere contractuele bepalingen afgesproken die langdurige naleving en eventueel juridisch handhaven vereisen (bijvoorbeeld contractvoorwaarden die zien op beeldkwaliteitsaspecten). Deze expertise is op dit moment nog niet aanwezig binnen het team OOV en Vergunningen. Doordat deze diensten niet door Duo+ geleverd kunnen worden, wordt hiervoor in overleg met Duo+ steeds capaciteit ingehuurd, dan wel blijft de handhaving liggen. Het betreft hier echter een primaire taak van de gemeente die structureel ingevuld moet worden. Om te komen tot een effectieve privaatrechtelijke handhaving is dan ook capaciteit binnen het fysieke domein noodzakelijk. Voorgesteld wordt om binnen de bestaande bezetting tot andere prioritering van inzet te komen, waardoor ook meer tijd beschikbaar komt voor deze privaatrechtelijke handhaving (die dan wel ten koste gaat van andere inzet).

Huisvestingsverordening

Met ingang van 1 januari 2021 is de nieuwe Huisvestingsverordening Diemen inwerking getreden. Bepaald is dat bij de urenraming 2021 bekeken zou worden of deze extra taken binnen de huidige capaciteit ten aanzien van vergunningverlening, toezicht en de (juridische) handhaving capaciteit kunnen worden opgepakt c.q. uitgevoerd. Het gaat om:

- 0,5 fte juridische ondersteuning;
- 0,5 fte vergunningverlening;
- 0,5 fte toezicht.

Voor de juridische ondersteuning en voor toezicht met betrekking tot de Huisvestingsverordening is ervoor gekozen om dit binnen de bestaande formatie op te lossen door het stellen van andere prioriteiten binnen het gehele takenpakket van (juridische) handhaving.

Wat betreft vergunningverlening is dit evenwel niet mogelijk. Het aantal aanvragen om vergunningen zal als gevolg van de Huisvestingsverordening toenemen. Hiervoor is dus de 0,5 fte capaciteit nodig (€ 40.000). Tegenover de vergunningverlening staan ook legesinkomsten. Ons uitgangspunt is dat, binnen het totaal van de vergunningverlening, de toenemende kosten worden gedekt uit de nieuwe legesinkomsten dan wel verhoging van bestaande legesinkomsten.

Mensenhandel/prostitutie

Om te kunnen voldoen aan landelijke afspraken (per 1 januari 2022) dient ingezet te worden op de aanpak van mensenhandel/prostitutie. Daarnaast is de aanpak van mensenhandel een regionaal speerpunt van beleid en is hiervoor inmiddels een regionale mensenhandeltafel gevormd. Signalen van mensenhandel komen ook voort uit de aanpak Scheerlicht. Om de opvolging van deze signalen en de hulpverlening te verbeteren wordt een regionale aanpak ontwikkeld. Onderdeel daarvan is het opsporen en handhaven van de illegale prostitutie. Het toezicht hierop en het handhaven hiervan vergt specifieke kennis en deze ontbreekt in de eigen organisatie. Momenteel wordt gekeken of en zo ja hoe deze op regionaal niveau kan worden vormgegeven. Hier zal in de komende tijd een model voor worden ontwikkeld waaraan de gemeente Diemen een bedrag van € 15.000 zal moeten bijdragen. Daarnaast is een versterking van de bewustwording van het gemeentelijk personeel noodzakelijk om signalen van mensenhandel te kunnen herkennen. Intern zal een aanspreekpunt moeten worden ingericht waar men deze signalen kan melden. Ook zal er aandacht moeten zijn voor de hulpverlening aan de slachtoffers van mensenhandel, mogelijk zelfs voor nazorg aan eigen personeel aangezien er bij mensenhandel schrijnende situaties kunnen voorkomen waarop men niet is voorbereid.

Nieuwe/gewijzigde investeringen

Naam investering	Jaar	Investeringsbudget
Dienstvoertuig team Handhaving	2022	€ 50.000

Tweede voertuig toezicht en handhaving

Voor de BOA's/toezichthouders Openbare Ruimte is op dit moment een dienstvoertuig (bus) aanwezig. De overige toezichthouders bouwen, brandveiligheid, milieu en de toezichthouder BRP maken gebruik van hun eigen voertuig tegen een kilometervergoeding. De afgelopen periode, met name door de strengere aanpak tegen ondermijning, heeft ertoe geleid dat de toezichthouders steeds meer te maken krijgen met agressie en incidenten. In de avonden en in de vroege ochtend worden huisbezoeken afgelegd en de toezichthouders komen in meerdere mate achter de voordeur. De toezichthouders sluiten op last van de burgemeester woningen waarin hennep en/of wapens aangetroffen zijn en ook bij bedrijfspanden lopen de toezichthouders tegen criminele misstanden aan. Ook krijgen de toezichthouders meer en meer te maken met verwarde personen. Het gebruik van een eigen voertuig is dan ook niet meer veilig. Kentekens kunnen gemakkelijk worden achterhaald. De afgelopen periode is de agressie richting de BOA's en toezichthouders (ook landelijk) behoorlijk toegenomen. Privévoertuigen worden daarin helaas niet gespaard. Gelet op de aard van de werkzaamheden wordt verzocht om een tweede voertuig (normale personenauto, met gemeentelogo) dat door alle toezichthouders van de teams Handhaving en OOV en Vergunningen gebruikt kan worden. Daarnaast draagt een zichtbaar dienstvoertuig bij aan de